

Bijlagen

Inhoud

BIJLAGE I	2
I.1 Doelstelling en context.....	2
I.2.1 Kader; Algemeen.....	2
I.2.2 Kader; Juridisch.....	3
I.3 Voorwaarden en weigeringsgronden standplaatsvergunningen	3
I.4 Vaststellingsbevoegdheid	4
I.5 Soorten standplaatsen	4
I.5.1 Reguliere standplaatsen	4
I.5.2 Seizoensgebonden standplaatsen	4
I.5.3 Incidentele standplaats voor maatschappelijk belang	4
BIJLAGE II: Uitwerking maximumstelsel locatiebeleid.....	6
II.1 Kern Schagen	6
II.2 Overige locaties	6
BIJLAGE III: plattegronden vaste- en seizoenstandplaatsen.....	7
BIJLAGE IV: Toewijzing standplaatsvergunningen	8
IV.1 Selectiecommissie	8
IV.2 toewijzing vaste- en seizoenstandplaatsvergunningen	8
IV.3 Toewijzing incidentele standplaatsvergunningen	8
IV.4: Puntensysteem.....	8
BIJLAGE V: Richtlijnen en standaardvoorwaarden	11
V.1 Richtlijnen voor standplaatsvergunningen	11
BIJLAGE VI: Kosten en voorzieningen	16
VI.1 Leges.....	16
VI.2 Precario	16
VI.3 Stroomvoorzieningen	16

BIJLAGE I

Toelichting behorende bij de Beleidsregels Ambulante Handel Standplaatsen Schagen.

I.1 Doelstelling en context

De voorgestelde beleidsregels bij deze bijlage zijn beoogd als bouwsteen in het kader van de Omgevingswet (2024) en vormen dan input voor de periodieke actualisatie van de omgevingsvisie en aanstaande uitwerking van bijzondere vergunningen in het omgevingsplan.

Het is vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet wenselijk dat de gemeente duidelijkheid schept hoe zij omgaat met vergunningen voor bestaande en nieuwe standplaatshouders. Insteek is ook om het onderscheid en de overlap van ambulante handel ten opzichte van standplaatsen af te bakenen. Algemeen is ambulante handel een gebruiksactiviteit die in verschillende vormen als economische activiteit wordt uitgevoerd. Regulering vindt plaats via het ventverbod in Schagen en andere centrumlocaties, de ambulante handel via standplaatsen zal met beleidsregels en een nadere uitwerking in verordeningen geduid worden.

Wij hebben voor handelsactiviteiten en dienstenaanbod op een openbare in de openlucht gelegen plaatsen een vergunningstelsel met als doel dat de openbare ruimte bruikbaar blijft voor diverse activiteiten en om de openbare orde en veiligheid te handhaven en een goed woon- en leefklimaat te waarborgen. Het innemen van een standplaats wordt daaruit gereguleerd. Ingenomen standplaatsen beperken de flexibiliteit rond evenementen en een overdaad aan standplaatsen kan leiden tot aantasting van het uiterlijk aanzien van de gemeente en tot verschillende soorten overlast waaronder geluid, geur, zwerfafval en verkeershinder. Het is wenselijk om periodiek deze afweging te spiegelen ten opzichte van andere beleidsdoelstellingen en gebruikswijzigingen.

I.2.1 Kader; Algemeen

Hieronder wordt weergegeven vanuit welke kaderstelling de beleidsregels opgesteld zijn.

Omgevingsvisie¹

In onze Omgevingsvisie zetten we in op een gezinsvriendelijke gemeente die aantrekkelijk is voor ondernemers, met sterke kernen waarin voorzieningen goed bereikbaar zijn, en bewoners en bezoekers de omgeving waardevol vinden. We besteden extra aandacht aan de aantrekkelijkheid van de openbare ruimte in de centra van de kernen en van drukbezochte toeristische plekken. We zijn een aantrekkelijke woongemeente en willen dat ook blijven. Vanuit de beoogde omgevingswaarden wordt gestreefd naar een balans tussen rust en reuring.

Standplaatsen zijn goed inpasbaar in het streven naar behoud van kleinschaligheid en authenticiteit. Om die redenen willen wij standplaatsen reguleren en ervoor zorgen dat standplaatshouders op locaties kunnen staan waar ze als kleinschalige functies kwalitatief een bijdrage leveren aan de economie en het verblijfsklimaat voor inwoners en bezoekers van de gemeente.

Economische ontwikkelingen

Wij streven met onze Omgevingsvisie naar een aantrekkelijk (regionaal) centrum waarin de omgevingswaarden versterkt worden met onder andere een balans tussen rust en reuring. Op dit moment worden verschillende gebiedsvisies opgesteld die een nadere gebiedsgerichte programmatische uitwerking vormen van onze Omgevingsvisie. Voor de stad Schagen is voor de ontwikkelingen van detailhandel de Ontwikkelvisie Stad Schagen een beleidsanker. Centraal hierin staat dat de winkels en andere veel gebruikte voorzieningen hun plek zoveel mogelijk in het centrum van de stad hebben of krijgen. Schagen werkt aan een aantrekkelijk en toegankelijk centrum. Provinciale monitoring laat een structurele trend zien in afname van het aantal verkooppunten retail, waardoor een kleiner en compacter voorzieningenniveau in de kernen ontstaat of onder druk staat. Voor zover mogelijk bevorderen we het (opnieuw) bezetten van bestaande winkelpanden in het kernwinkelgebied.

¹ Omgevingsvisie gemeente Schagen d.d. 14-12-2021

1.2.2 Kader; Juridisch

Vanuit de APV:

Onder een standplaats² wordt in deze notitie verstaan: een in de openlucht gelegen plaats in de openbare ruimte, die op basis van een door of namens het college verleende vergunning gebruikt mag worden voor het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel (artikel 5:17 Algemene plaatselijke verordening Schagen 2016, hierna Apv).

Onder standplaats wordt niet verstaan: een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet of een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:24 van de Apv.

Passieve verkoop van lokaal geproduceerde/geteelde groente, fruit of andere levensmiddelen vanaf een perceel behorend bij de onderneming van waaruit het assortiment wordt aangeboden, wordt gemakshalve beschouwd als ondergeschikte nevenactiviteit van de (agrarische) onderneming. Daarmee vormt dit geen onderdeel van het standplaatsenbeleid.

Uit meest recente jurisprudentie volgt dat standplaatsen schaarse vergunningen³ zijn en dat moet worden voldaan aan de Europese Dienstenrichtlijn.

Landelijke wettelijke kaders:

daarnaast zijn de volgende landelijke wettelijke kaders van toepassing:

- Landelijke regelgeving: Grondwet; Gemeentewet; Algemene wet bestuursrecht; Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht; Warenwet; Wet Milieubeheer; Wet Markt en Overheid.
- Plaatselijke regelgeving: APV; lokale bestemmingsplannen.

Wij hebben een gebiedsbeperking voor venten en verschillende locaties voor standplaatsen (zie <https://repository.officiële-overheidspublicaties.nl/externebijlagen/exb-2017-4978/1/bijlage/exb-2017-4978.pdf>). Voor deze locaties zijn op grond van de Apv standplaatsvergunningen afgegeven. Voor een standplaatsvergunning is het nodig dat de standplaats ook mogelijk is volgens het bestemmingsplan, of dat afgeweken kan worden van het bestemmingsplan om de standplaats mogelijk te maken. Daarnaast zal een standplaatshouder ook aan andere wettelijke vereisten moeten voldoen.

1.3 Voorwaarden en weigeringsgronden standplaatsvergunningen

Er is bij standplaatsvergunningen sprake van 'schaarse vergunningen' overeenkomstig de Europese dienstenrichtlijn, vrije marktwerking moet het aanbod reguleren. Een brancheverdeling mag ook niet gebruikt worden als instrument om de gevestigde winkeliers te beschermen tegen concurrentie. Wel wordt er naar gestreefd dat de branches een aanvullend karakter hebben op wat de aanwezige winkels te bieden hebben. Wij verlenen periodiek vergunningen met een beperkte gebruikstijd voor een maximum aan standplaatsen op basis van de weigeringsgronden, en slechts deze gronden kunnen leiden tot de weigering van een standplaatsvergunning. Bij meerdere gegadigden wordt gegund op basis van een selectiemethodiek.

Allereerst zal beoordeling vanuit de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en/of bescherming van het milieu plaatsvinden vanuit rijks- of provinciale wet- en regelgeving. De vergunning of ontheffing kan door het bevoegd gezag of het bevoegde bestuursorgaan worden geweigerd als deze in strijd is met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit. Een standplaats dient daarnaast te voldoen, hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving, aan redelijke eisen van welstand (artikel 5.18 lid 3a APV). Tenslotte is het belang van verkeersveiligheid een afwegingsgrond. 'Geen behoefte' of 'concurrentie' worden niet erkend als valide argumenten voor een weigering, tenzij een redelijk voorzieningenniveau ter plaatse hiermee in gevaar komt (Artikel 5.18 lid 3b APV).

² Beleidsregels standplaatsen Schagen 2017 d.d. 14 februari 2017

³ Een schaarse vergunning is een vergunning waarvan er slechts één of een beperkt aantal kan worden verleend, terwijl er meer (potentiële) aanvragers zijn.

1.4 Vaststellingsbevoegdheid

De bevoegdheid voor het vaststellen van dit beleid ligt bij het college. De grondslag daarvoor is gelegen in artikel 4:81 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Daarin is bepaald dat een bestuursorgaan beleidsregels kan vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.

Artikel 147 lid 1 van de Gemeentewet bepaalt dat gemeentelijke verordeningen door de raad worden vastgesteld voor zover de bevoegdheid daartoe niet bij wet of door de raad krachtens de wet aan het college of de burgemeester is toegekend. De APV is de meest omvattende gemeentelijke verordening. De bevoegdheid tot vaststelling daarvan is aan de gemeenteraad.

In de APV is door de gemeenteraad een verbod ingesteld om een standplaats in te nemen zonder vergunning van het college. De gemeenteraad heeft daarbij ook bepaald wanneer een vergunning geweigerd kan worden. Het is aan het college om binnen dit kader op basis van wettelijke bepalingen en vastgestelde beleidsregels nadere uitwerking te geven aan deze bevoegdheid.

De bevoegdheid voor het vaststellen van dit beleid ligt ook bij het college (artikel 4:81 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb)).

1.5 Soorten standplaatsen

Er zijn diverse voorkeurslocaties die naar de mening van het college geschikt zijn om te worden gebruikt als standplaats. We onderscheiden verschillende soorten standplaatsen, deze worden hieronder beschreven.

1.5.1 Reguliere standplaatsen

Een reguliere standplaats is een gemarkeerde verkooplocatie waar één verkooppunt mag worden ingenomen voor een beperkte periode in een week door een vergunninghouder in een centrumgebied. Voorliggend beleid steekt in een gevarieerd aanbod aan ambulante handel, daarom wordt in een aanvraagbeoordeling meegenomen dat de standplaatsen in een centrumgebied onderling verschillend (andere branche) zijn. Vanuit het beoogd aanvullend karakter mag 5 jaar een branche maximaal twee dagen per week in een centrum staan, al of niet op verschillende locaties daarbinnen. Wij maken onderscheid in locaties op basis van omgevingsfactoren en voorzieningenniveau. Voor deze standplaatsen gelden ook onderscheidende tarieven overeenkomstig de leges- en precarioverordening.

1.5.2 Seizoensgebonden standplaatsen

Op aan te wijzen seizoenslocaties kunnen vergunninghouders 3 jaar handel drijven voor bijvoorbeeld het verkoopseizoen van hun product (zoals een oliebollenkraam, ijscowagen of kerstbomen). Deze handel gebeurt vanuit een verkoopwagen of marktkraam op een locatie waar seizoensgebonden behoefte is aan producten. Deze vergunning is locatieafhankelijk voor maximaal 3 dan wel voor maximaal 6 maanden per jaar geldig gedurende een periode van 3 jaar. Voor seizoenstandplaatsen gelden dezelfde afwegingen, tarieven en leges voor de vergunning als voor gereguleerde standplaatshouders.

1.5.3 Incidentele standplaats voor maatschappelijk belang

Wij maken onderscheid tussen incidentele standplaatsen voor een commercieel belang en maatschappelijke belangen vanuit ideële organisaties. Denkbaar gebruik is een wervingsactie voor telefonie of internet, het aanbieden van proefabonnementen, informatievoorziening vanuit hulpverleningsorganisaties, of voorlichting en bevolkingsonderzoek vanuit de volksgezondheid. Voor incidentele standplaatsen gelden dezelfde toetsingsgronden als reguliere standplaatsen zoals verwoord in de APV. Voor deze standplaatsen gelden tarieven en/of vrijstellingen overeenkomstig de leges- en precarioverordening.

Maatschappelijk/ideeel

Voor activiteiten met een maatschappelijk belang is het mogelijk dat tijdelijk een standplaats wordt ingenomen. Dat is een incidentele (dag)standplaats op een niet vooraf aangewezen locatie voor alle wekdagen over maximaal 6 weken per jaar zonder commercieel doel gebruikt wordt. De aanvrager kan zelf een voorstel voor een locatie doen en het gebruiksdoel verantwoorden. Bijvoorbeeld een verkoping voor een goed doel, of voorlichting en preventiewerk op het gebied van de volksgezondheid.

Deze vergunning wordt maximaal 6 weken per jaar verleend aan dezelfde aanvrager. Het maatschappelijk belang zal door aanvrager aangetoond moeten worden via statuten. Uit deze statuten moet blijken dat de organisatie de uitoefening ten doel staat van activiteiten van maatschappelijke, sociale of culturele aard, waarbij de activiteiten in hoofdzaak worden verricht door vrijwilligers.

Commercieel

Een incidentele (dag)standplaats is een standplaats die kortstondig een beperkte tijd wordt ingenomen op een niet vooraf aangewezen locatie met een specifiek doel. Deze vergunning wordt maximaal 7 dagen per jaar verleend aan dezelfde aanvrager. Wegens de versturende klantenwerving op winkelend publiek en overlast binnen het woonklimaat voor omwonenden geldt in beginsel een verbod in winkel- en woongebieden. De aanvrager kan zelf een voorstel voor een locatie doen en dient het gebruiksdoel te verantwoorden. Voor deze standplaatsen geldt voor commerciële partijen hetzelfde dagtarief als reguliere standplaatsvergunningen.

CONCEPT

BIJLAGE II: Uitwerking maximumstelsel locatiebeleid

Uit de inleiding en beleidslijnen is te herleiden dat wij streven naar een regionaal verzorgende stadskern en levendige dorpscentra met een zo compleet en divers mogelijk voorzieningenaanbod. Om die reden is het gewenst terughoudend om te gaan met het toestaan van voorzieningen (winkels, standplaatsen) buiten de centrumgebieden. Hierdoor zijn zoveel mogelijk inwoners en toeristische bezoekers georiënteerd op de centrumgebieden en kunnen ondernemers daar maximaal van elkaars aanwezigheid profiteren. Nabijheid van collega-retailers die hetzelfde type klant aantrekken levert door synergie substantieel extra omzet.

Ambulante handel is een detailhandelsvorm die inspeelt op de wisselende bezoekersstromen en belevingswaarde toevoegt tijdens winkeltijden. Er worden voertuigen of kraampjes gebruikt die naar aard een vergelijkbare uitstraling en beperkte omvang hebben als de objecten in de achter-/omliggende ruimte voorzien zijn. Voor seizoensgebonden plaatsen worden vaste locaties benoemd, voor incidentele standplaatsen kan voor elke locatie een vergunning worden aangevraagd.

Binnen het grondgebied van de gemeente Schagen wordt onderscheid gemaakt tussen de kernen Callantsoog, 't Zand, Schagen, Dirkshorn, Petten, Tuitjenhorn, Warmenhuizen en Waarland.

Vanwege de seizoensgebondenheid kan een standplaats voor oliebollen eenmaal worden vergund per kern voor maximaal 3 maanden. In de kern Schagen wordt een standplaats voor oliebollen maximaal tweemaal vergund.

Vanwege de seizoensgebondenheid kan een standplaats voor kerstbomen eenmaal worden vergund per kern voor maximaal 3 maanden. In de kern Schagen kan een standplaats voor kerstbomen per wijk (stadsdeel) worden vergund mits daar voldoende ruimte voor beschikbaar is.

Het incidenteel innemen van standplaatsen voor commerciële en maatschappelijke doeleinden gaat niet ten koste van het maximum aantal standplaatsen. Het is per aanvrager mogelijk om gedurende alle weekdays tot maximaal 6 weken per jaar een standplaats aan te vragen. Aan commerciële organisaties wordt een incidentele vergunning maximaal 4 dagen per jaar verleend aan dezelfde aanvrager.

II.1 Kern Schagen

Het maximumstelsel voor de kern is gebaseerd op het belang van de verkeersvrijheid en -veiligheid, het belang van de openbare orde en het belang van het voorkomen of beperken van overlast.

De inpassing en bijbehorende overweging zijn nader geduid in een locatieoverzicht.

II.2 Overige locaties

Er worden geen nieuwe reguliere standplaatslocaties buiten de centrumgebieden of in de kustzone nabij strandopgangen aangewezen of toegestaan. Voor bestaande reguliere standplaatslocaties buiten centrumgebieden geldt een uitsterfbeleid: na verloop van de vergunning van bestaande standplaatshouders (inclusief overgangstermijn) worden geen nieuwe vergunningen meer verleend.

Verzoeken voor nieuwe locaties worden onderzocht binnen de beleidscyclus en meegenomen in de eerstvolgende periodieke aanbestedingsronde.

BIJLAGE III: plattegronden vaste- en seizoenstandplaatsen

<zie in apart document>

CONCEPT

BIJLAGE IV: Toewijzing standplaatsvergunningen

IV.1 Selectiecommissie

Er is een selectiecommissie. De samenstelling van de selectiecommissie is in lijn met de beoordelingsperspectieven als volgt samengesteld:

- a. De beleidsadviseur economische zaken;
- b. Een (gemandateerd) deskundige omgevingskwaliteit (uit gemeentelijke adviescommissie);
- c. De toezichthouder standplaatsen;
- d. Een (ambtelijk) deskundige duurzaamheid en/of maatschappelijk ondernemen.

De beleidsadviseur economische zaken bepaald in overleg met de leden van de commissie de vergaderfrequentie en werkwijze.

IV.2 toewijzing vaste- en seizoenstandplaatsvergunningen

Voor de toewijzing van een vaste- of seizoenstandplaatsvergunning geldt het volgende:

1. Burgemeester en wethouders maken bekend dat voor de een of meer vaste- of seizoen standplaatsvergunningen kunnen worden verleend, en dat gegadigden voor een vergunning vóór de daarbij genoemde datum daarvoor een aanvraag kunnen indienen. Er wordt niet gewerkt met een wachtlijst. Degene die als laatste een vergunning heeft gekregen voor een bepaalde locatie en/of product heeft geen voorrang op andere aanvragers.
2. De bekendmaking geschiedt door een openbare kennisgeving op de gebruikelijke wijze, in de daarvoor gehanteerde lokale media, op de website www.schagen.nl. Eventueel met attenderen via andere (doelgroepen) media. Daarbij is de wijze van indien en de reactietermijn vermeld.
3. Bij de beoordeling van de aanvragen kent de selectiecommissie punten toe aan de hand van de bijbehorende beoordelingsaspecten en tot het daarbij vermelde maximum aantal punten. De beoordeling gebeurt op basis van onderlinge vergelijking. De toekenning van het aantal punten bij meerdere aanvragen die op eenzelfde beoordelingsniveau scoren gebeurt toekenning op basis van een vergelijkende waardering en met de daarbij naar verhouding met het aantal aanvragen onderverdeeld aantal punten. (bijvoorbeeld bij vijf aanvragen die binnen niveau 25 punten vallen, hoogste score krijgt $5 \times 5/5 + 20 = 25$, een na hoogste $4 \times 5/5 + 5 = 24$, ..., laagste $1 \times 5/5 + 5 = 21$)
4. Gegadigden komen in aanmerking voor toekenning op volgorde vanaf de hoogste score. Bij een gelijk aantal punten wordt er geloot om de volgorde te bepalen.
5. De kandidaat die in aanmerking komt voor een reguliere standplaats vergunning wordt in de gelegenheid gesteld om daarvoor binnen vier weken een ontvankelijke aanvraag in te dienen.
6. Het college van burgemeester en wethouders besluit op de aanvraag.

IV.3 Toewijzing incidentele standplaatsvergunningen

De vergunningen voor incidentele standplaatsen (commercieel en maatschappelijk) worden per aanvraag in volgorde van ontvangst behandeld. Hier is geen maximumstelsel of wachtlijst van toepassing.

IV.4: Puntensysteem

Beoordeling van aanvragen gebeurt op basis van de volgende vooraf bekendgemaakte selectiecriteria:

- a. Mate waarin het assortiment een gewenste toevoeging aan het lokale aanbod is (25);
- b. de ruimtelijke uitstraling van de uitstalling (25);
- c. het functionele omgevingsimpact middels standplaatsverleden, referenties en/of de indruk van de aanvraag (25);
- d. de mate waarin de gegadigde duurzaam en maatschappelijk verantwoord onderneemt (25).

Bij de beoordeling van de aanvragen kent het college van burgemeester en wethouders punten toe aan de hand van de volgende aspecten en tot het daarbij vermelde maximumaantal:

- a. Mate waarin het assortiment een gewenste toevoeging aan het lokale aanbod is. Aanvullend aanbod ten opzichte van permanent op zichtafstand gevestigde aanwezige winkel- en horecavoorzieningen in het winkelgebied [maximaal 25 punten];
 - o Een overlappende branche (vergelijkbaar assortiment) met het aanbod in de kern (centrum) [0 punten];
 - o Overlappende branche, maar met aanvullend assortiment/segment [10 punten];
 - o Overlappende branche, maar met aantoonbaar onderscheidend assortiment/segment [15 punten];

- o Een aanvullende branche/assortiment ten opzichte van het permanente aanbod [20 punten].
 - o Een aanvullende branche met aantoonbaar onderscheidend assortiment ten opzichte van het permanente aanbod [25 punten].
- b. De uitstraling van de uitstalling, de kraam/verkoopwagen. Het gaat hierbij om de mate waarin de uitstraling past bij de omgevingswaarden en aantrekkelijkheid versterkt. [maximaal 25 punten];
- o Gemiddeld/standaard materieel zonder kwalitatief hoogwaardige uitstraling [0 punten];
 - o Verzorgd/net materieel en aandacht voor de totale presentatie [10 punten];
 - o Modern/nieuw materieel met een verzorgde uitstraling en kleurstelling [15 punten];
 - o Creatieve vormgeving met een bij het product passende en aantrekkelijke uitstraling [20 punten];
 - o Bijzonder/authentieke vormgeving of een overduidelijk bij de omgeving passende uitstraling [25 punten];
- c. Het standplaatsverleden van de gegadigde en/of de indruk die de aanvraag maakt. Bewezen ondernemerschap (incl. financiële verplichtingen) van de standplaatshouder [maximaal 25 punten];
- o Niet recent als standplaatshouder actief geweest, of een standplaats ingevuld waarbij in de vergunningsperiode meerdere gegronde klachten/problemen zijn geweest [0 punten];
 - o Elders zonder problemen/klachten tot een vergelijkbare periode actief (geweest) op een standplaats en kan referentie aanleveren [10 punten];
 - o Regionaal gevestigde ondernemer, recent als standplaatshouder in de regio actief geweest en/of een standplaats ingevuld waarbij in de vergunningsperiode geen klachten/problemen zijn geweest [15 punten];
 - o Regionaal en/of elders zonder problemen/klachten minimaal een vergelijkbare periode actief (geweest) op een standplaats en kan referentie aanleveren [20 punten];
 - o Lokaal gevestigde ondernemer, welke naar tevredenheid en zonder problemen/klachten een minimaal vergelijkbare vergunningsperiode doorlopen heeft [25 punten].
- d. de mate waarin de gegadigde maatschappelijk verantwoord onderneemt. Het gaat om activiteiten die een stap verder gaan dan waartoe de wet verplicht verantwoordelijkheid neemt ten aanzien van het milieu en de sociale context de manier waarop het bedrijf iets teruggeeft aan de samenleving. [max 25 punten];
- o De onderneming en beoogde activiteiten hebben negatieve effecten op mens en milieu [0 punten];
 - o De onderneming voldoet naar verwachting aan milieuwet- en regelgeving rond duurzaamheid [10 punten];
 - o De onderneming neemt verantwoordelijkheid en beperkt effecten op mens, milieu en bedrijfsvoering [15 punten];
 - o De onderneming heeft aanvullend op voorgaande criteria aantoonbaar met certificaten en keurmerken een maatschappelijk verantwoorde bedrijfsvoering en/of aantoonbare lokale maatschappelijke betrokkenheid [20 punten];
 - o De onderneming vervult aanvullend op voorgaande criteria een voorbeeldfunctie op nieuwe marktkansen, groei en innovatie met winst voor mens, maatschappij en milieu, nu en in de toekomst. [20 punten];

Bij de beoordeling van aanvragen als toevoeging aan het lokale aanbod, vindt een afweging plaats in welke mate het assortiment zich onderscheidt van het aanbod aan branches die al in het winkelaanbod visueel vanaf de standplaats in het straatbeeld aanwezig zijn. De volgende indeling in branches wordt daarvoor gehanteerd:

- Branche 1: Snacks en aanverwante artikelen (zoals frites, loempia's, shoarma en ijs)
- Branche 2: Vis en aanverwante artikelen
- Branche 3: Groenten en fruit
- Branche 4: Kaas en noten
- Branche 5: Brood en suikerwaren
- Branche 6: Vlees en kip
- Branche 7: Overige food
- Branche 8: Bloemen en planten
- Branche 9: Kleding en accessoires (zoals tassen, kleding en schoenen)
- Branche 10: Diensten
- Branche 11: Overige non-food

Deze branchering is een middel waarmee voorafgaand aan de openstelling en het opstellen van het wegingskader lokale advisering gevraagd wordt. Bij advisering hierover worden in beginsel vertegenwoordigers met een andere achtergrond dan het lokale ondernemersklimaat en niet verbonden zijn aan de lokale detailhandel en/of horeca. Vertegenwoordigers vanuit de kern of wijk worden in beginsel gevraagd vanuit een dorps- of wijkraad, danwel een lokale (culturele)vereniging waarvan het bestuur geacht wordt bekend te zijn met lokale gebruiken en activiteiten.

Aanvullend kan (een bestuurslid van) van de lokale ondernemersvereniging en een of twee vertegenwoordigers van de kern of wijk waartoe de aanvraag betrekking heeft gevraagd worden om inzicht te krijgen op welke wijze activiteiten en diensten vanuit de lokale gemeenschap als toegevoegde waarden aan een standhouder aangeboden worden.

BIJLAGE V: Richtlijnen en standaardvoorwaarden

Het is van belang om de uitvoering van het vergunningenbeleid en de toepassing van het maximumstelsel op een heldere wijze weer te geven. Hiertoe is een aantal richtlijnen geformuleerd met standaardvoorwaarden waarmee bij de beoordeling van verzoeken rekening wordt gehouden. De standaardvoorwaarden zijn gebaseerd op artikel 1.4 van de APV, waarin staat vermeld dat er voorschriften en beperkingen aan de verleende vergunning verbonden mogen worden. Na vaststelling van dit beleid zal de APV hierop waar nodig aangepast worden.

V.1 Richtlijnen voor standplaatsvergunningen

De onderstaande richtlijnen worden als beleidsregels voor alle standplaatsen van toepassing:

1. Standplaats – Locatie

- A. Het college kan standplaatsen opnemen op een lijst van voorkeurslocaties. Daarbij kunnen per locatie nadere beperkingen worden opgenomen en verwerkt in of bij deze beleidsregels.
- B. Structurele standplaatsen worden getoetst aan het bestemmingsplan. Daarbij geldt als uitgangspunt dat het gebruik als standplaats in beginsel aanvaardbaar wordt geacht als het gaat om:
 - 1) een standplaats op een voorkeurslocatie;
 - 2) een tijdelijke vergunning.
- C. Bij de beoordeling van een standplaatslocatie geldt als beginsel dat niet meer dan drie gelijktijdige standplaatsen worden toegelaten binnen een straal van 300 meter, gemeten vanaf elk van de afzonderlijke standplaatsen.
- D. De exacte locatie en omvang van de standplaats is ter plaatse gemarkeerd (bijvoorbeeld met 'punaises'). De gebruiksruimte, afbakening en plaatsing van attentiemateriaal beperkt zich daartoe. De toezichthouder zal eventuele uitzonderingen op de locaties voor attentiemateriaal (waaronder vlaggen, borden) en de staruimte voor een standplaats beoordelen en/of nader aanwijzen.
- E. De standplaats mag voor de verkoopoppervlakte geen groter grondoppervlak innemen dan 25 m². Voor opslag van goederen en het parkeren van een bijbehorend voertuig mag een parkeerplaats worden ingenomen. Per standplaats zal als er gebruik gemaakt wordt van een verkoopwagen de parkeerplaats vrijkomen, de oppervlakte kan in totaal niet meer bedragen dan 35 m².

2. Standplaats – Gebruik

- A. Inname standplaats.
 - 1. De standplaats moet worden ingenomen door de vergunninghouder zelf of door een persoon die op grond van een arbeidsovereenkomst in dienst is bij de vergunninghouder.
 - 2. De vergunninghouder moet zich kunnen legitimeren door middel van een geldig en officieel identiteitsbewijs. Een vergunninghouder zal dit identiteitsbewijs op aanvraag aan de toezichthouder tonen.
- B. Vrijhouden standplaats.

Fysieke verkoopmiddelen en andere benodigdheden mogen alleen op de standplaats aanwezig zijn op de dagen en gedurende de tijdvakken die zijn vermeld in de vergunning.
- C. Aanzien standplaats.

De standplaats moet zowel op zichzelf als in verband met de omgeving voldoen aan redelijke eisen van welstand. Uitgangspunt daarbij is: "Akkoord, tenzij aannemelijk is dat niet zal worden voldaan aan redelijke eisen van welstand." Daarom geldt als vereiste bij het indienen van een aanvraag dat een recente foto van het verkoopmiddel wordt meegezonden.
- D. Schoonhouden standplaats en overige milieuaspecten.
 - 1. De standplaats en de naaste omgeving binnen een straal van 10 meter moet in schone en ordelijke toestand worden gehouden.
 - 2. Van generatoren mag alleen gebruik worden gemaakt als het gaat om zogenaamde "fluisterstille" generatoren.

3. Algemeen moet worden voldaan aan het activiteitenbesluit. Ook bij consumptiegerichte productbereidingsmaterialen, waaronder kook-, bak- en frituurapparaten, mag alleen gebruik gemaakt worden met gelijktijdige afzuiging met ontgeuringsinstallatie op een wijze die daaraan voldoet.
4. Als het gebruik van de standplaats leidt tot aantoonbare aantasting van de openbare orde of (vastgelegde) bescherming van een goed woon- en leefklimaat, kan een vergunning worden geweigerd, ingetrokken of gewijzigd.

E. Samenloop met evenementen en markten.

1. Gedurende de tijden waarop de locatie wordt gebruikt voor activiteiten, waaronder ook markten en evenementen, waarvoor door het college of de burgemeester vergunning of ontheffing is verleend, kan de vergunninghouder geen gebruik maken van de standplaats.
2. In afwijking van het bepaalde onder 1 kan de vergunninghouder wel gebruik maken van de standplaats als hij daarvoor schriftelijke toestemming heeft verkregen van de organisator van de betreffende activiteit.
3. In gevallen als bedoeld onder 1, heeft de vergunninghouder geen recht op restitutie van rechten of een andere vergoeding van kosten of gederfde inkomsten.

F. Samenloop met werkzaamheden

1. Gedurende de tijden waarop de locatie noodzakelijk voor werkzaamheden waarvoor door het college of de burgemeester vergunning of ontheffing is verleend, kan de vergunninghouder geen gebruik maken van de standplaats.
2. In afwijking van het bepaalde onder 1 kan de vergunninghouder tijdelijk gebruik maken van een alternatieve locatie die aangeboden kan worden.
3. In gevallen als bedoeld onder 1, heeft de vergunninghouder geen recht op restitutie van rechten of een andere vergoeding van kosten of gederfde inkomsten.

G. Aansprakelijkheid

1. De aanvrager dient een W.A.-verzekering te hebben, die hetzij individueel is afgesloten, hetzij collectief is afgesloten door een marktbond of andere organisatie. Een bewijs van lidmaatschap of bewijs dat de verschuldigde premie is voldaan moet op verzoek overlegt worden.
2. De vergunninghouder vrijwaart de gemeente van aansprakelijkheid voor elke vorm van schade, toegebracht aan zaken van de gemeente (zoals bestrating), aan derden en aan zaken van derden, die is toe te rekenen aan het gebruikmaken van de vergunning.

3. Het aanvragen van een standplaatsvergunning

- A. De vergunning moet digitaal via de website (met een digitaal authenticatiemiddel, DigiD of eHerkenning) van de gemeente Schagen worden aangevraagd op grond van artikel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.
- B. De aanvraag wordt in ieder geval voorzien van de volgende te leveren gegevens/bescheiden;
 1. een volledig ingevuld aanvraagformulier;
 2. een recente foto van het verkoopmiddel;
 3. als de aanvraag niet betrekking heeft op een voorkeurslocatie: een situatieschets op schaal 1:200 met daarop aangeduid de plaats en afmetingen van de gewenste standplaats;
 4. als de standplaats is gelegen op een perceel dat niet in eigendom is van de gemeente: de schriftelijke toestemming van de eigenaar van het betrokken perceel;
 5. een onderbouwing dat voldaan wordt aan het activiteitenbesluit. Bij gebruik van een generator of een ontgeuringsinstallatie: technische specificaties (in ieder geval "merk" en "type") en documenten waarmee dit aangetoond wordt.
 6. bij commerciële activiteiten, bewijs van inschrijving in het KvK en dat er persoonlijk voldaan wordt aan de publiekrechtelijke verplichtingen op het gebied van bedrijfsuitoefening.
- C. Overeenkomstig de Apv zal een onvolledige inschrijving/aanvraag buiten beschouwing blijven indien deze niet compleet is in, danwel tot het moment dat hij gecompleteerd is binnen, de reactietermijn behorende bij de opengestelde of toegewezen locatieaanbieding.

4. De vergunning

A. Locatieaanbieding en toewijzing vergunning

1. De verdeling van vergunningen gaat met een tenderprincipe. Er is een periodieke competitie (aanbesteding) met bekendmaking van vrijkomende locaties binnen een reactietermijn waarin belangstelling op een aangeboden locatie kenbaar gemaakt kan worden.
2. De toedeling van de locatie en tijdsvakken is op basis van een zogenaamde vergelijkende toets op basis van selectiecriteria door een samengestelde commissie. De selectiecriteria en methodiek zijn beschreven in een beleidsregels en worden vooraf aan de openstelling van de reactietermijn kenbaar gemaakt.
3. Een vergunning wordt enkel en alleen verleend aan een handelingsbekwaam natuurlijk persoon. Bij bedrijfsactiviteiten georganiseerd in een rechtspersoon, wordt een standplaatsvergunning op naam gesteld van de gemachtigde aanvragende (contact)persoon of een andere bij deze rechtspersoon betrokken persoon, in beide gevallen tevens onder vermelding van die rechtspersoon.
4. In gevallen als bedoeld onder 1 zijn incidentele standplaatsen en/of activiteiten door ideële organisaties uitgezonderd.

B. Reikwijdte van de vergunning.

1. De vergunning kan worden verleend voor:

- a. ten hoogste zeven incidentele dagen per kalenderjaar;
- b. één dag per week;
- c. meerdere dagen per week, met dien verstande dat in beginsel een maximum wordt gehanteerd van 2 dagen per week voor niet seizoensgebonden standplaatsen.
- d. een periode van minimaal 1 kalenderjaar en maximaal 5 kalenderjaren omvat waarbij een vergunning altijd eindigt op 31 december.
- e. Voor ambulante handel is de winkeltijdenwet van toepassing waarmee de verkoop tussen ten vroegste 0.600 tot uiterlijk 22.00 uur kan plaatsvinden.

2. De vergunning kan worden beperkt tot één of meer van de volgende dagdelen:

- a. de ochtend (06:00-12:00 uur);
- b. de middag (12:00-18:00 uur);
- c. de avond (18:00-22:00 uur).

3. Elke vergunning kan slechts betrekking hebben op één standplaats.

C. Meerdere vergunningen.

In beginsel kunnen aan een ondernemer meerdere standplaatsvergunningen voor verschillende locaties worden verleend mits daarbij kan worden voldaan aan het bepaalde in deze voorwaarden.

D. Vergunning voor een termijn van ten hoogste vijf jaar.

1. Een vergunning voor een gereguleerde voorkeurslocatie wordt verleend voor een termijn van ten hoogste vijf jaar en seizoensgebonden locaties voor ten hoogste 3 jaar. De verleende termijn wordt niet verlengd, de standplaatsvergunning vervalt en de locatie kan beschikbaar komen voor een nieuwe aanbesteding.
2. Uitgezonderd van het bepaalde in 1 zijn vergunninghouders waarvoor bepalingen vanuit de overgangsregeling van toepassing zijn.

E. Bij het indienen van een definitieve aanvraag van de standplaatsvergunning zijn leges verschuldigd

overeenkomstig de Legesverordening gemeente Schagen. Voor het innemen van een standplaats op zichzelf worden precariorechten gevraagd en bij gebruik van nutsvoorzieningen bijkomende kosten verrekend.

F. De vergunninghouder van gereguleerde en seizoensgebonden standplaatsen wordt geacht bij te willen dragen aan activiteiten binnen het lokaal ondernemersklimaat en daarvoor contact te onderhouden met de plaatselijke ondernemersvereniging. De vergunninghouder wordt beschouwd gebruiker van een lokale exploitatiemogelijkheid die voor en door de gemeenschap beschikbaar is gesteld.

5. Wachtlijst, belangstellingsregister, voorijidige en meerdere aanvragen voor dezelfde standplaats

A. Er wordt niet gewerkt met een wachtlijst, er wordt een belangstellingsregistratie aangeboden.

1. Degene die als laatste een vergunning heeft gekregen voor een bepaalde locatie en/of product heeft geen voorrang op andere aanvragers.
2. Uitgezonderd van het bepaalde in 1 zijn vergunninghouders waarvoor bepalingen vanuit de overgangsregeling van toepassing zijn.

- B. Als de aangevraagde vergunning betrekking heeft op een standplaats en op dagen of dagdelen waarvoor al aan een ander dan de aanvrager een vergunning is afgegeven die nog van kracht is ("de bestaande vergunning"), wordt de aangevraagde vergunning geweigerd, de gegevens van de aanvrager worden op diens verzoek genoteerd in een belangstellingsregistratie.
- C. Een opgesteld belangstellingsregister heeft enkel als doel om informatie te verstrekken over een aanstaande beschikbaarheid en openstelling van de reactietermijn van standplaatslocaties.
1. Er is geen voorrangsregeling op basis van inschrijving in het register.
 2. Het register met belangstellenden wordt jaarlijks geactualiseerd door bij de registratie van contactgegevens kenbaar te maken aan gegadigde dat deze elk jaar in de maand november schriftelijk bij de gemeente verlenging in de registratie moet aangeven voor het daaropvolgende kalenderjaar. Belangstellenden die in oktober, november of december voor de eerste maal in het register worden geplaatst, worden ambtshalve beschouwd om ook het daaropvolgende kalenderjaar geregistreerd te willen blijven.
 3. Van personen die niet of niet tijdig aangeven dat zij het daaropvolgende jaar in het register geplaatst willen blijven, worden de gegevens uit de belangstellingsregistratie verwijderd.
- D. Als een bestaande standplaatsvergunning tussentijds vervalt en/of degene aan wie die vergunning was verleend niet onder een overgangsregeling valt, wordt deze niet automatisch aangeboden aan een eerder geregistreerde of belangstellende. Over de beschikbaarheid zal gecommuniceerd worden als deze in aanmerking komt voor een nieuwe aanbesteding op basis van het bepaalde in deze regeling.
- E. Als een of meer aanvragen worden ingediend voor een vergunning voor dezelfde standplaatslocatie op dezelfde dagen of dagdelen, geldt het principe van volgorde van toedeling overeenkomstig de selectiemethodiek behorend bij deze regeling, met dien verstande dat als er nog geen periodieke competitie georganiseerd is het beschouwd wordt als een onvolledige aanvraag en tot afronding daarvan aangehouden danwel geweigerd wordt.
- F. Als een vergunninghouder overlijdt en een erfgenaam verzoekt binnen vier weken het college om de standplaats van de overleden vergunninghouder over te mogen nemen, dan krijgt die erfgenaam voorrang op andere gegadigden. De vergunning wordt overgeschreven gedurende de resterende geldigheidstermijn van de toegekende vergunning danwel voor de daarbinnen door de oorspronkelijke houder gecommuniceerde gebruikstermijn.

6. Intrekken van een vergunning

- A Een vergunning kan worden ingetrokken, voor zover niet gespecificeerd in artikel 1.6 van de APV:
- 1) als blijkt dat binnen een periode van 12 maanden op minder dan 90% van de vergunde dagen zonder geldige reden van de vergunning geen gebruik is gemaakt. Van een geldige reden wordt in ieder geval gesproken als van de vergunning geen gebruik is gemaakt door een situatie als bedoeld onder 3E (samenloop met evenementen en markten). In overige gevallen beslist het college of een aangevoerde reden wordt aangemerkt als een geldige reden;
 - 2) als de vergunninghouder zich niet houdt aan een van de aan de vergunning verbonden voorwaarden en bepalingen.
 - 3) op verzoek van de vergunninghouder met een opzegtermijn van 2 maanden.
 - 4) de vergunninghouder zijn onderneming, verkoopwagen of kraam verkoopt, verhuurt of anderszins in gebruik geeft. Uitgezonderd erfrechtelijke bedrijfsopvolging geeft overdracht van aan een koper, huurder of gebruiker geen recht op toekenning van de standplaats. De standplaatsvergunning vervalt en de locatie kan beschikbaar komen voor een nieuwe aanbesteding.

7. Inwerkingtreding en overgangsregeling

Bij inwerkingtreding van de Beleidsregels standplaatsen- en ventenbeleid gemeente Schagen 2023 wordt het voorgaande beleid ingetrokken.

- a. Voorgaande zal pas in werking treden na bepaling van de ingangsdatum bij definitieve vaststelling van voorliggende beleidsregels.
- b. Nadere uitwerking van de overgangsregeling zal op basis van deze beleidsregels plaatsvinden en gepubliceerd worden.

NB deze regels zijn vervangend, met vaststelling worden de beleidsregels standplaatsen 2017 partieel ingetrokken.

8. Afwijkingsbevoegdheid

In deze beleidsregels staat hoe het college van burgemeester en wethouders zijn bevoegdheden uitvoert. Op grond van artikel 4:81 lid 1 Awb kan een bestuursorgaan beleidsregels vaststellen over zijn eigen bevoegdheid. Er kan worden afgeweken van de beleidsregel op grond van artikel 4:84 Awb. Afwijking is mogelijk als er sprake is van bijzondere omstandigheden en tevens door toepassing van de regels onevenredig nadelige of voordelige gevolgen zouden zijn in verhouding tot de met de door de beleidsregel te dienen doelen.

CONCEPT

BIJLAGE VI: Kosten en voorzieningen

VI.1 Leges

Voor het afgeven van een standplaatsvergunning zijn leges verschuldigd. De leges worden jaarlijks geïndexeerd en vastgesteld in de legesverordening. Leges worden niet gevorderd waar het een aanvraag betreft voor een **ideële** instelling die zich blijkens haar statuten de uitoefening ten doel stelt van activiteiten van maatschappelijke, sociale of culturele aard, waarbij de activiteiten in hoofdzaak worden verricht door vrijwilligers.

VI.2 Precario

Indien een standplaats wordt ingenomen op gemeentegrond dan wordt daarvoor precariobelasting in rekening gebracht. Om voorliggend beleid te effectueren wordt de gemeenteraad bij de inrichting van de belastingverordening een afweging te maken over de volgende elementen:

- de keuze om de belasting in de hele gemeente te heffen of in een gedeelte, bijvoorbeeld om het gemeentelijk standplaatsenbeleid te reguleren
- de voorwerpen waarover de belasting moet worden betaald
- de maatstaven die de belastingschuld bepalen
- de hoogte en differentiatie van tarieven die de belastingschuld bepalen
- de vrijgestelde belastingplichtigen of belastbare feiten (vrijstellingen)

Hiermee kan afhankelijk van de omgevingswaarde differentiatie zijn waarin A-locaties zich onderscheiden van B- en C-locaties. Daarbij wordt aangesloten op de categorisering voor terrassen. A staat voor de beste plekken waar het meeste bezoekende publiek komt. Dat zijn de plaatsen in het centrum van de binnenstad en de plaatsen aan de aanlooproutes naar het stadscentrum. B betreft de locaties in dorpscentra en woonkernen. C betreft de seizoensgebonden locaties buiten woonkernen.

Anderszins zullen ideële instellingen als belastingplichtige een aangepast tarief kunnen krijgen. De hoogte van de precariobelasting is onder andere afhankelijk van de ingenomen oppervlakte en het aantal dagen dat de standplaats wordt ingenomen. De precariotarieven worden jaarlijks geïndexeerd en vastgesteld in de precarioverordening.

VI.3 Stroomvoorzieningen

Op een aantal standplaatslocaties is een gemeentelijke stroomvoorziening aanwezig (zie overzicht in een eerdere bijlage).. Op de locaties waar geen stroomvoorziening aanwezig is, of op nieuwe locaties is de standplaatshouder zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van stroom. In sommige gevallen kan gebruikt gemaakt worden van een stroomvoorziening van een particulier of lokale ondernemer. De tarieven voor energiegebruik zijn vastgesteld in de precarioverordening.

Als op locaties een slimme stroomkast aanwezig is, kan de gemeente kosten voor energiegebruik in rekening brengen via een aparte factuur. Deze kosten voor energie zijn dan niet bij de precario/leges inbegrepen.

Met vaststelling van dit beleid wordt het voornemen uitgesproken om ook vanuit gemeente te investeren in standplaatsen zodat een kwalitatief aanbod mogelijk is, dit kan ook betekenen faciliteiten aanleggen bij de vaste locaties.